WÓJT GMINY
JAWORZE
43-384 Jaworze, ul. Zdrojowa 82

Jaworze, dn. 29 grudnia 2016 r.

SKU.6220.000001.2016

DECYZJA

Na podstawie art. 71 ust. 1 i ust. 2 pkt 2, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 80 ust. 1 pkt 1, 2, 3, ust. 2,art. 85 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (*tekst jednolity Dz.U. z 2016, poz. 353 ze zm.)*, § 3 ust. 1 pkt 80 i 81 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (*tekst jednolity Dz.U. z 2016 r., poz. 71*), i art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (*tekst jednolity Dz.U. z 2016, poz. 23 ze zm.),* po rozpatrzeniu wniosku złożonego wniosku przez OPERATUS Sp. z o.o., Spółka Komandytowa z siedzibą w Jaworzu, ul. Cieszyńska 291, przeprowadzeniu postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko oraz po zasięgnięciu opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Bielsku-Białej

orzekam

odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach określającej środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia dla planowanego przedsięwzięcia pn.: „Punkt zbierania i odzysku surowców wtórnych przy ul. Cieszyńskiej w Jaworzu" realizowanego na nieruchomościach, działkach nr 1285/12 oraz 1285/15 położonych w Jaworzu, przy ul. Cieszyńskiej.

Uzasadnienie

OPERATUS Sp. z o.o. Spółka Komandytowa z siedzibą w Jaworzu, ul. Cieszyńska 291 złożyła wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia pn.: „Punkt zbierania i odzysku surowców wtórnych przy ul. Cieszyńskiej w Jaworzu". Planowana inwestycja realizowana będzie na nieruchomościach, działkach nr 1285/12 oraz 1285/15 położonych w Jaworzu, przy ul. Cieszyńskiej.

Planowana inwestycja zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 80 i 81 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko zaliczana jest do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Zgodnie z art. 64 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, zasięgnięto opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Bielsku-Białej.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach w piśmie nr WOOŚ.4240.168.2016.AM z dnia 8.03.2016 r. wyraził opinię, że dla przedsięwzięcia pn.: „Punkt zbierania i odzysku surowców wtórnych przy ul. Cieszyńskiej w Jaworzu" istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Ponadto w ww. piśmie został określony zakres raportu.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Bielsku-Białej w opinii sanitarnej nr ONS-ZNS/523/1/8/16, L.dz.: 1837 z dnia 17.03.2016 r. wskazał, że dla planowanego przedsięwzięcia pn.: „ Punkt zbierania i odzysku surowców wtórnych przy ul. Cieszyńskiej w Jaworzu" stwierdza się konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. W ww. opinii został określony zakres raportu.

Wobec powyższego Wójt Gminy Jaworze w dniu 1.04.2016 r. w postanowieniu nr SKU.000001.2016 r. stwierdził obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia pn.: „Punkt zbierania i odzysku surowców wtórnych przy ul. Cieszyńskiej w Jaworzu" realizowanego na nieruchomościach, działkach nr 1285/12 oraz 1285/15 położonych w Jaworzu, przy ul. Cieszyńskiej oraz określił obowiązek oraz zakres sporządzenia raportu oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z art. 69 ust. 4 ustawy z dnia 3.10.2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko przedmiotowe postępowanie zostało zawieszone do czasu przedłożenia przez wnioskodawcę raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

W dniu 30.06.2016 r. wnioskodawca tj. OPERATUS Sp. z o.o., Spółka Komandytowa przedłożyła sporządzony raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Po podjęciu postępowania administracyjnego otrzymany raport celem uzgodnienia, został przedłożony Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Katowicach i Państwowemu Powiatowemu Inspektoratowi Sanitarnemu w Bielsku-Białej.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Bielsku-Białej w opinii sanitarnej nr ONS-ZNS/524/3/S/8/16, L.dz.: 5203 z dnia 29.07.2016 r. przy uwzględnieniu warunków określonych w ww. opinii, pozytywnie zaopiniował planowane przedsięwzięcie w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach po uzupełnieniu danych przez OPERATUS Sp. z o.o., Spółka Komandytowa w postanowieniu nr WOOŚ.4242.77.2016.AM.2 z dnia 7.09.2016 r. uzgodnił realizację przedsięwzięcia i określił jej warunki.

W toku prowadzonego postępowania zgodnie z art. 79 ust. 1 z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach organ prowadzący postępowanie zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu w ramach, którego przeprowadzona była ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Zgodnie z art. 33 ust. 1 ww. ustawy informacje były podawane do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty poprzez zamieszczenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Jaworze oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Jaworze (BIP) http://www.jaworze.bip.info.pl w zakładce: *Menu przedmiotowe, ochrona środowiska i rolnictwa, leśnictwa, ochrona przyrody, ochrona zwierząt* oraz w miejscu realizacji planowanego przedsięwzięcia. W trakcie prowadzonego postępowania w tym wyznaczonym 21 dniowym terminie wpłynęło 18 pism dotyczące sprzeciwu w realizacji planowanego przedsięwzięcia. Wnioskodawcy w przesłanych pismach wnosili o wydanie odmownej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia. Według wnioskodawców planowana inwestycja będzie miała m.in. „destrukcyjny *wpływ*" na: środowisko oraz zdrowie i warunki życia ludzi, dobra materialne, krajobraz w tym krajobraz kulturowy.

W związku z licznymi sprzeciwami dotyczącymi planowanej inwestycji, organ prowadzący postepowanie zwrócił się do biegłego celem wydania opinii w przedmiocie:

1. „czy planowane przez OPERATUS Sp. z o.o., Spółka Komandytowa przedsięwzięcie pn.: „Punkt zbierania i odzysku surowców wtórnych przy ul. Cieszyńskiej w Jaworzu" może powodować jakiekolwiek uciążliwości poza działki nr 1285/12 oraz 1285/15 na których jest realizowane a jeżeli tak to, jakie uciążliwości,
2. czy planowane ww. przedsięwzięcie jest zgodne z przepisami prawa miejscowego dla Gminy Jaworze, w tym w szczególności z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Jaworze oraz innymi przepisami prawa z zakresu ochrony środowiska regulującymi powyższe zagadnienie".

Wskazać w tym miejscu należy, że powołany biegły tj. mgr inż. Marek Kokoszka jest biegłym sądowym w zakresie m.in. gospodarki odpadami wpisanym na listę Sądu Okręgowego w Bielsku-Białej na rok 2016 r.

W dniu 14.10.2016 r. do organu prowadzącego postępowanie wpłynęła opinia od biegłego mgr inż. Marka Kokoszki. Po analizie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Jaworze zatwierdzonym Uchwałą Rady Gminy Jaworze nr XXIX/257/13 z dnia 10.12.2013 r. (opublikowaną w Dz. Urz. Woj. Śląskiego poz. 7746 z dnia 19.12.2013r.), Biegły stwierdził że utworzenie punktu zbierania i odzysku surowców wtórnych na terenie działek nr 1285/12, 1285/15 przy ul. Cieszyńskiej w Jaworzu jest niezgodne z tym planem z tego powodu, że nie przewiduje się tego rodzaju inwestycji na tym terenie, a ponadto inwestycja nie spełnia warunku ograniczenia uciążliwości do granic działki (poprzez emisję zanieczyszczeń z kotła c.o. do powietrza atmosferycznego poprzez 7 m wysokości komin), między innymi na tereny zabudowy mieszkaniowej zlokalizowanej po zachodniej stronie. Zatem stanowisko firmy „4eco" – projektowanie w ochronie środowiska z Cieszyna zawarte w Karcie Informacyjnej przedsięwzięcia pn. „Punkt zbierania i odzysku surowców wtórnych przy ul. Cieszyńskiej w Jaworzu - ze stycznia 2016 r., że cyt. „Planowana inwestycja realizowana będzie na terenach przemysłowych, więc jej funkcjonowanie będzie zgodne z kierunkiem zagospodarowania przestrzennego Gminy Jaworze" jest błędne. Brak też jest wiedzy, w jaki sposób wnioskodawca zamierza wyeliminować zagrożenia związane z emisją zanieczyszczeń z kotła c.o. do powietrza atmosferycznego poprzez siedmiometrowy komin, na zabudowania mieszkalne. Inwestycja jw. budzi znaczny opór społeczny, czego dowodem są pisma mieszkańców. Niejasne jest czy na terenie planowanej inwestycji już istnieje czy dopiero powstanie oczyszczalnia ścieków socjalno – bytowych. Z treści odpowiedzi wnioskodawcy z dnia 25.08.2016 r. wynika bowiem, że obiekt ten dopiero będzie wybudowany natomiast z Karty Informacyjnej przedsięwzięcia pn. „Punkt zbierania i odzysku surowców wtórnych przy ul. Cieszyńskiej w Jaworzu ze stycznia 2016 r. – autorstwa firmy „4eco" – projektowanie w ochronie środowiska z Cieszyna wynika że „... teren zakładu został wyposażony w instalację kanalizacji sanitarnej wraz z biologiczno-mechaniczną oczyszczalnią ścieków UGOS 8 o przepustowości nominalnej 1,5 l/s (wówczas byłaby to samowola budowlana). Mając na uwadze powyższe zdaniem autora opinii należy odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pod nazwą Punkt zbierania i odzysku surowców wtórnych przy ul. Cieszyńskiej w Jaworzu. *Gdzie się kończy cytat...*

Opinia biegłego została przesłana stronom postępowania w celu ustosunkowania się do zawartych w niej twierdzeń.

W wyznaczonym terminie OPERATUS Sp. z o.o. Spółka Komandytowa wniosła uwagi do sporządzonej opinii. Spółka wskazała m.in., że biegły przekroczył przysługujące mu kompetencje poprzez sugerowanie organowi wydania rozstrzygnięcia o konkretnej treści, błędnie wskazał, że planowane przedsięwzięcie jest niezgodne z planem zagospodarowania przestrzennego Gminy Jaworze, bezzasadnie wysunął wniosek, że na terenie działek 1285/12, 1285/15 nie jest możliwe prowadzenie punktu zbierania i odzysku surowców wtórnych, błędne uznał, że realizacja przedsięwzięcia przez wnioskodawcę może powodować uciążliwości dla sąsiednich nieruchomości, bezpodstawnie odniósł się w treści opinii do tematyki odpadów niebezpiecznych, bezzasadnie odwoływał się do oporu społecznego, jednoznacznie nie odpowiedział, co do zgodności planowanej inwestycji z Regulaminem utrzymania i czystości i porządku na terenie Gminy Jaworze pomimo, że nie jest specjalistą wypowiadał się, co do treści zapisów planu zagospodarowania przestrzennego, a co do zapisów regulaminu utrzymania czystości i porządku, pomimo, że jest specjalistą w dziedzinie z zakresu gospodarki wodno-ściekowej nie wypowiedział się jednoznacznie.

Otrzymane uwagi zostały przesłane do biegłego. W dniu 22.11.2016 r. do organu prowadzącego postępowanie wpłynęło pismo, w którym złożone zostały przez biegłego wyjaśnienia. Jednocześnie biegły podtrzymał wszystkie wnioski swojej opinii i wniósł o nieuwzględnienie zarzutów do opinii przy wydawaniu decyzji administracyjnej w przedmiotowej sprawie.

W toku przeprowadzonego postępowania dokonano również analizy zgodności planowanej inwestycji z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego Gminy Jaworze. Wynika z niej, że teren, na którym planowana jest inwestycja objęty jest obowiązującym od dnia 7.03.2014 r. Miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego gminy Jaworze, obejmującym obszar ograniczony ulicami: Zdrojową, Słoneczną, Wrzosową, Cisową oraz granicą z gminą Jasienica (Plan B), zatwierdzonym Uchwałą Rady Gminy Jaworze XXIX/257/13 Rady Gminy Jaworze z dnia 10 grudnia 2013 r., opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego poz. 7746 z dnia 19 grudnia 2013 r. Zgodnie z postanowieniami § 26 uchwały, teren na którym znajduje się przedmiotowa nieruchomość, a to dz. 1285/12, 1285/15, objęty jest jednostką „B1P", dla której ustalenia są następujące:

§ 26

1. Dla terenu wydzielonego liniami rozgraniczającymi na rysunku planu i oznaczonego symbolem: B1P ustala się:

1) przeznaczenie podstawowe: tereny zabudowy produkcyjnej, składy, magazyny,

2) przeznaczenie dopuszczalne:

a) obiekty usługowe służące realizacji przeznaczenia podstawowego np. obiekty handlu,

b) warsztaty rzemieślnicze,

c) zabudowa przemysłu nieuciążliwego,

d) budynki administracyjne i socjalne,

e) dojazdy, dojścia, miejsca postojowe,

f) urządzenia i sieci infrastruktury technicznej i telekomunikacyjnej,

g) zieleń urządzona i izolacyjna,

2. Ustala się następujące zasady kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu:

1) utrzymanie istniejących obiektów i urządzeń przemysłowych z prawem prowadzenia robót budowlanych,

2) zakaz lokalizacji nowoprojektowanej zabudowy mieszkaniowej,

3) dopuszcza się:

a) lokalizację innych usług komercyjnych, których uciążliwość należy ograniczyć do granic działki,

b) zmianę sposobu użytkowania istniejących obiektów produkcyjno – magazynowych,

c) utrzymanie istniejącego uzbrojenia terenu oraz realizację innych sieci i urządzeń infrastruktury technicznej związanych z obsługą terenu,

d) dojazdy do parkingów dla obsługi zabudowy,

e) lokalizację zaplecza administracyjno – technicznego i socjalnego,

f) lokalizację usług komercyjnych lub publicznych przy uwzględnieniu ograniczeń uciążliwości, wynikających z sąsiedztwa zabudowy mieszkaniowej,

4) maksymalną intensywność zabudowy: 1,0,

5) minimalną intensywność zabudowy: 0,1;

6) minimalny udział procentowy powierzchni biologicznie czynnej w odniesieniu do powierzchni działki bud: 15%,

7) maksymalny udział procentowy powierzchni zabudowy w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej: 70%,

8) nieprzekraczalne linie zabudowy zgodnie z rysunkiem planu;

9) maksymalną wysokość zabudowy: do 4 kondygnacji, nie wyżej niż 16,0 m,

10) dachy dla zabudowy przeznaczenia podstawowego i dopuszczalnego: płaskie, dwuspadowe lub wielospadowe o nachyleniu głównych połci dachowych od 15° do 40°,

11) w granicach terenu nieruchomości należy zapewnić miejsca parkingowe zgodnie z parametrami zawart. w §47,

12) dla terenu znajdującego się w granicy otuliny Parku Krajobrazowego Beskidu Śląskiego obowiązują ustal. §41.

Ponadto w § 7 ust. 1 w zakresie ochrony środowiska ustala się:

1) na obszarze objętym ustaleniami planu wprowadza się całkowity zakaz lokalizowania przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko,

2) zakaz lokalizowania inwestycji, których działalność może powodować przekroczenie dopuszczalnych norm uciążliwości poza działką budowlaną do której inwestor posiada tytuł prawny, określonych w aktach wykonawczych do ustawy Prawo ochrony środowiska, *z dopuszczeniem lokalizowania inwestycji celu publicznego z zakresu łączności,*

3) obowiązek utrzymania standardów emisyjnych dla obiektów budowlanych, zgodnie z aktami wykonawczym do ustawy Prawo ochrony środowiska.

Natomiast w ust. 3 pkt 2 zawarto zakazy:

a) składowania surowców lub materiałów zawierających substancje toksyczne lub łatwopalne,

b) składowania i utylizacji odpadów,

c) odprowadzenia nieoczyszczonych ścieków do ziemi,

§ 41

1. Na terenie obszaru planu oznaczono graficznie granicę otuliny Parku Krajobrazowego Beskidu Śląskiego utworzonego Rozporządzeniem Nr 10/98 Wojewody Bielskiego z dnia 16.06.1998 r. (Dz. Urz. Woj. Biel. nr 9/98, poz. 111).

2. *Dla otuliny Parku Krajobrazowego Beskidu Śląskiego obowiązują działania i zakazy zawarte w przywołanym rozporządzeniu.*

W przedstawionej przez Inwestora OPERATUS Sp. z o.o. Spółka Komandytowa ul. Cieszyńska 291, 43-384 Jaworze, Karcie informacyjnej przedsięwzięcia, „Punkt zbierania i odzysku surowców wtórnych przy ul. Cieszyńskiej w Jaworzu", opracowanej wg art. 74 ust. 1 pkt 2 oraz art. 3 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko wykazano, że: planowane przedsięwzięcie polegało będzie na:

- wyładunku i segregacji odpadów, który odbywał się będzie w hali sortowni,
- segregacji mechanicznej i manualnej przywiezionych odpadów,
- wstępnej segregacji, odbiór odpadów gabarytowych i tarasujących (np. kartony, folia), szkła i odpadów niebezpiecznych w punkcie przyjęcia odpadów,
- załadunku odpadów na taśmę linii segregacji oraz dozór strumienia podawanego na taśmę,
- segregacji odpadów na linii sortowniczej, odbiór surowców tarasujących (duże gabaryty), oraz szkła, celem zwiększenia efektywności segregacji,
- segregacji manualnej polegającej na wydzielaniu ze strumienia odpadów surowców wtórnych: makulatury, folii, tworzyw sztucznych, szkła, metali żelaznych, metali nieżelaznych, odpadów problemowych itp.,
- wyładunku i segregacji manualnej surowców wtórnych pochodzących z selektywnej zbiórki i strumienia surowców wtórnych pochodzących z rynku,
- prasowaniu surowców wtórnych, tzw. miękkie (tworzywa sztuczne, papier, folie), a następnie transportowanie do magazynu makulatury, gdzie będą magazynowane do czasu dystrybucji poza zakład,
- odbiorze odpadów balastowych i kierowaniu do kontenerów, skąd okresowo (codziennie) będą wywożone do producentów paliwa alternatywnego RDF, lub na składowisko zewnętrzne, zlokalizowane poza zakładem właściwe dla Regionu IV.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, rozpatrywana inwestycja kwalifikowana jest w § 3 ust. 1 pkt 80 pod nazwą „instalacje związane z odzyskiem lub unieszkodliwianiem odpadów, inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt. 41 -47..." i 81 pod nazwą „punkty zbierania i przeładunku złomu", jako przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Dokonując ustalenie czy planowane przedsięwzięcie pn. „Punkt zbierania i odzysku surowców wtórnych przy ul. Cieszyńskiej w Jaworzu" jest zgodne z przepisami miejscowego planu zagospodarowania, należy uwzględnić:

1. Na terenie działek nr 1285/12, 1285/15 przy ul. Cieszyńskiej w Jaworzu planuje się punkt zbierania i odzysku surowców wtórnych, (czyli odpadów przeznaczonych do powtórnego wykorzystania).

2. Z treści art. 3. ust. 1 pkt. 34 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (*tekst jednolity Dz.U. 2016 poz. 1987 ze zm.*) wynika, że ilekroć w ustawie jest mowa o zbieraniu odpadów, rozumie się przez to gromadzenie odpadów przed ich transportem do miejsc przetwarzania, w tym wstępne sortowanie nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów i niepowodujące zmiany klasyfikacji odpadów oraz tymczasowe magazynowanie odpadów, o którym mowa w pkt.5 lit. b. (tj. tymczasowe magazynowanie odpadów przez prowadzącego zbieranie odpadów).

3. Z treści art. 3 ust.1 pkt. 14 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (*tekst jednolity Dz.U. 2016 poz. 1987 ze zm.*) wynika, że ilekroć w ustawie jest mowa o odzysku, rozumie się przez to jakikolwiek proces, którego głównym wynikiem jest to, aby odpady służyły użytecznemu zastosowaniu przez zastąpienie innych materiałów, które w przeciwnym przypadku zostałyby użyte do spełnienia danej funkcji, lub w wyniku, którego odpady są przygotowywane do spełnienia takiej funkcji w danym zakładzie lub ogólnie w gospodarce.

4. Z treści art. 3 ust. 1. pkt. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (*tekst jednolity Dz.U. 2016 poz. 1987 ze zm.*) wynika, że ilekroć w ustawie jest mowa o odpadach, rozumie się przez to każdą substancję lub przedmiot, których posiadacz pozbywa się, zamierza się pozbyć lub do których pozbycia się jest obowiązany.

5. Z treści art. 3. ust. 1 pkt. 25 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (*tekst jednolity Dz.U. 2016 poz. 1987 ze zm.*) wynika, że ilekroć w ustawie jest mowa o składowisku odpadów, rozumie się przez to obiekt budowlany przeznaczony do składowania odpadów.

6. Z treści art. 3. ust. 1 pkt.5 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (*tekst jednolity Dz.U. 2016 poz. 1987 ze zm.*) wynika, że ilekroć w ustawie jest mowa o magazynowaniu odpadów, rozumie się przez to czasowe przechowywanie odpadów obejmujące:

   a) wstępne magazynowanie odpadów przez ich wytwórcę,
   b) tymczasowe magazynowanie odpadów przez prowadzącego zbieranie odpadów,
   c) magazynowanie odpadów przez prowadzącego przetwarzanie odpadów.

7. Z treści miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Jaworze zatwierdzonego Uchwałą Rady Gminy Jaworze nr XXIX/257/13 z dnia 10.12.2013 r. (opublikowaną w Dz. Urz. Woj. Śląskiego poz. 7746 z dnia 19.12.2013 r.) wynika, że: działki nr 1285/12, 1285/15 oznaczone zostały w tym planie, jako tereny B1P, czyli tereny o przeznaczeniu podstawowym tj., jako „tereny zabudowy produkcyjnej, składy, magazyny" natomiast, jako przeznaczenie dopuszczalne: obiekty usługowe służące realizacji przeznaczenia podstawowego np.: obiekty handlu, warsztaty rzemieślnicze, zabudowa przemysłu nieuciążliwego, budynki administracyjne i socjalne, dojazdy, dojścia, miejsca postojowe, zieleń urządzona i izolacyjna.

Pojęcie „składy", „magazyny" nie jest zdefiniowane w aktach prawa miejscowego Gminy Jaworze, jak też w przepisach prawa powszechnie obowiązującego (w przeciwieństwie do definicji składowania odpadów czy też magazynowania odpadów, jakie podaje ustawa o odpadach i co zacytowano jw.). Zgodnie ze słowikiem języka polskiego PWN (wersja on line dostępna na stronie http://sjp.pwn.pl/), za skład rozumie się między innymi „miejsce magazynowania towarów", a za magazyn „pomieszczenie do przechowywania towarów, surowców, sprzętu itp.". Pojęcie „magazynować" słownik PWN wyjaśnia, jako „składować, przechowywać coś w jakimś pojemniku lub pomieszczeniu". Termin „składować" wyjaśnia, jako „przechowywać towary", ale też „przechowywać materiały, substancje szkodliwe w takich warunkach, by nie zagrażały ludziom i środowisku naturalnemu". Na podstawie tych definicji zasadny jest wniosek, że odpad nie jest ani towarem ani surowcem ani też sprzętem itp. Odpad nie jest także materiałem czy też substancją szkodliwą (chyba, że jego posiadacz pozbywa się, zamierza się pozbyć lub do których pozbycia się jest obowiązany i wówczas staje się odpadem). Z powyższego należy, zatem wyciągnąć i taki wniosek, że elementy opisane w MPZP Gminy Jaworze nie dotyczą magazynowania lub składowania odpadów, które to pojęcia są zupełnie inaczej definiowane i ustawa o odpadach w zupełnie inny sposób opisuje składowanie czy też magazynowanie odpadów.

Z powyższego wynika generalny wniosek, że na terenach Gminy Jaworze o przeznaczeniu podstawowym takim, jaki jest na spornym terenie tj. na terenach zabudowy produkcyjnej, składy, magazyny" nie można składować, gromadzić czy też magazynować odpadów. Gmina Jaworze nie zamierza tworzyć i nie wyznaczyła w planie zagospodarowania miejsc, w których prowadzi się takie gospodarowanie odpadami.

Ponadto zgodnie z MPZP Gminy Jaworze - działalność zbierania i odzysku surowców wtórnych może być niedopuszczalna, jeśli powodować będzie uciążliwość dla sąsiednich nieruchomości. Po analizie MPZP Gminy Jaworze w tym względzie zauważyć trzeba, że zgodnie z par. 26 pkt. 1 pkt. 2c dopuszcza się zabudowę przemysłu nieuciążliwego a zgodnie z par. 26 pkt. 1 planu 2 ustala się takie zasady kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu, że dopuszcza się:

- **Lokalizację innych usług komercyjnych, których uciążliwość należy ograniczyć do granic działki.**

- **Lokalizację usług komercyjnych lub publicznych przy uwzględnieniu ograniczeń uciążliwości wynikających z sąsiedztwa zabudowy mieszkaniowej.**

Z treści „Raportu oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia pn. „Punkt zbierania i odzysku surowców wtórnych przy ul. Cieszyńskiej w Jaworzu" z maja 2016r. jasno wynika, że przewiduje się emisję zanieczyszczeń do powietrza (głownie z procesów energetycznego spalania paliw do celów C.O z Emitora E-1 - kotła opalanego Eko-groszkiem) poza granice działek, na których planuje się inwestycję zarówno podczas realizacji inwestycji jak i w czasie eksploatacji instalacji powstałej w wyniki tej inwestycji). Przy 15% udziale wiatrów wschodnich i wobec faktu, że cyt. „W bezpośrednim sąsiedztwie projektowanej inwestycji są zlokalizowane budynki mieszkalne jednorodzinne (najbliższy budynek mieszkalny zlokalizowany jest w odległości ok. 30 m w kierunku zachodnim od granic działki nr 1285/15 w Jaworzu.

Po analizie ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Jaworze zatwierdzonego Uchwałą Rady Gminy Jaworze nr XXIX/257/13 z dnia 10.12.2013 r. należy stwierdzić, że utworzenie punktu zbierania i odzysku surowców wtórnych na terenie działek nr 1285/12, 1285/15 przy ul. Cieszyńskiej w Jaworzu jest niezgodne z tym planem z tego powodu, że nie przewiduje się tego rodzaju inwestycji na tym terenie a ponadto inwestycja nie spełnia warunku ograniczenia uciążliwości do granic działki (poprzez emisję zanieczyszczeń z kotła c.o. do powietrza atmosferycznego poprzez 7 m wysokości komin) między innymi na tereny zabudowy mieszkaniowej zlokalizowanej po zachodniej stronie.

Zgodnie z art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego strony postępowania zostały poinformowane, że przed wydaniem niniejszej decyzji mają możliwość wniesienia ewentualnych uwag i zajęcia stanowiska w przedmiotowej sprawie pod rygorem ich pominięcia oraz możliwość zapoznania się ze złożonymi dokumentami oraz zebranym materiałem dowodowym. Dodatkowo stronom postępowania zostały przesłane zgłoszone przez OPERATUS Sp. z o.o., Spółka Komandytowa zastrzeżenia do opinii biegłego z dnia 14.10.2016 r. (data wpływu do urzędu) oraz udzielone przez niego wyjaśnienia.

W wyznaczonym terminie do tut. organu wpłynęły następujące pisma:

1. wnioskodawcy z dnia 7.12.2016 r. Wnioskodawca poinformował, że podtrzymuje zgłoszone w piśmie z dnia 4.11.2016 r. uwagi i zarzuty do opinii biegłego i wnosi o ich uwzględnienie w całości,
2. grupy mieszkańców ul. Zacisznej (w tym stron postępowania) zawierające m.in. stanowisko w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia.

Zgodnie z art. 80 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, jeśli była przeprowadzona ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko właściwy organ wydaje decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach biorąc pod uwagę wyniki uzgodnień i opinii, ustalenia zawarte w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, wyniki postępowania z udziałem społeczeństwa, wyniki postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko oraz zgodność planowanej inwestycji z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego gminy, jeżeli plan ten został uchwalony.

Pomimo uzgodnień z organami opiniującymi, biorąc pod uwagę zapisy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Jaworze należy stwierdzić, że utworzenie Punktu zbierania i odzysku surowców wtórnych na terenie działek nr 1285/12, 1285/15 przy ul. Cieszyńskiej w Jaworzu jest niezgodne z tym planem z tego powodu, że nie przewiduje się tego rodzaju inwestycji na tym terenie a ponadto inwestycja nie spełnia warunku ograniczenia uciążliwości do granic działki (poprzez emisję zanieczyszczeń z kotła c.o. do powietrza atmosferycznego poprzez 7 m wysokości komin) między innymi na tereny zabudowy mieszkaniowej zlokalizowanej po zachodniej stronie.

Dodatkowo organ prowadzący postępowanie kierując się dyspozycją przepisu art. 7 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, który stanowi, że w toku postępowania organy administracji publicznej stoją na straży praworządności, z urzędu lub na wniosek stron podejmują wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli powołał biegłego, który w sporządzonej opinii również wykazał, że utworzenie punktu zbierania i odzysku surowców wtórnych na terenie działek nr 1285/12, 1285/15 przy ul. Cieszyńskiej w Jaworzu jest niezgodne z tym

planem z tego powodu, że nie przewiduje się tego rodzaju inwestycji na tym terenie a ponadto inwestycja nie spełnia warunku ograniczenia uciążliwości do granic działki (poprzez emisję zanieczyszczeń z kotła c.o. do powietrza atmosferycznego poprzez 7 m wysokości komin) między innymi na tereny zabudowy mieszkaniowej zlokalizowanej po zachodniej stronie.

Wójta Gminy Jaworze rozpatrując przedmiotowy wniosek uwzględnił również, opinie części mieszkańców wyrażonej w złożonych protestach, w których wskazywano na obawy związane m.in. z pogorszeniem warunków ich życia, pogorszeniem warunków środowiska.

W związku z tym Wójt Gminy Jaworze, po przeprowadzeniu analizy całości zgromadzonego materiału dowodowego w sprawie, biorąc pod uwagę zapisy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz sprzeciw społeczeństwa dotyczący planowanej inwestycji stwierdził, że zachodzą przesłanki odmowy wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia, a tym samym ustalenia uwarunkowań środowiskowych dla jego realizacji. Ponadto wskazać należy, że odmowa wydania ww. decyzji zabezpieczy środowisko oraz warunki życia mieszkańców w najbliższym otoczeniu planowanej inwestycji.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Niniejsza decyzja zostanie przekazana stronom postępowania oraz podana do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty poprzez zamieszczenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Jaworze oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Jaworze (BIP) http://www.jaworze.bip.info.pl w zakładce: *Menu przedmiotowe, ochrona środowiska i rolnictwa, leśnictwa, ochrona przyrody, ochrona zwierząt.*

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy Stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku-Białej w terminie 14 dni od dnia otrzymania, za pośrednictwem Wójta Gminy Jaworze.

z up. WÓJTA
Anna Skrobol-Kaczka
ZASTĘPCA WÓJTA

Do wiadomości:

1. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Katowicach, 40-032 Katowice, ul. Dąbrowskiego 22.
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Bielsku-Białej, 43-300 Bielsko-Biała, ul. Broniewskiego 21.

Otrzymują:

1. Strony postępowania.
2. Tablica ogłoszeń/BIP - Urząd Gminy Jaworze.
3. a/a (MB) SKU.KW.000990.2016.